



Aika 25.09.2025, klo 16:30

Paikka Järvenpää-talo, Aino -kabinetti

Käsiteltävät asiat

- § 45 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 46 Ilmoitusasiat**
- § 47 Kartanon koulun Ylä-Kartanon rakennuksen tarveselvitys**
- § 48 Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2029**
- § 49 Opetus- ja kasvatuslautakunnan lausunto investointiohjelma 2026-35**
- § 50 Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vastine arviontikertomukseen**
- § 51 Lukion aloituspaikkamäärät ja opiskelijavalinnan perusteet 2026**
- § 52 Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintasäännön päivittäminen**
- § 53 Opetus- ja kasvatuslautakunnan alaisen yksilöjaoston jäsenten valitseminen vuosiksi 2025-2029**
- § 54 Jäsenen valinta Järvenpään lukion stipendirahaston hallitukseen 2025-2029**
- § 55 Jäsenen valinta Järvenpään Yhteiskoulun stipendirahaston hallitukseen vuosiksi 2025-2029**
- § 56 Viranhaltijapäätösten otto-oikeus**



Osallistujat

Emmi Mäkinen, puheenjohtaja
Ville Mäkipelto, 1. varapuheenjohtaja
Eveliina Taipale, sihteeri
Karoliina Arrenius
Annamari Brandao
Tomi Engström
Johanna Heinonen
Hanna Hongisto
Saana Korhonen
Tapio Kosunen
Jani Kykkänen
Jarmo Mäkinen
Ville Sihvo
Arja Korhonen, opetusjohtaja
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja
Ulla Lehtonen, varhaiskasvatusjohtaja
Ainokerttu Leppänen
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja
Sara Toiviainen
Willem van Schevikhoven
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö



§ 45

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 26.9.2025 alkaen.

Ehdotus

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.



§ 46

Ilmoitusasiat

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Pelisäännöt 2025, opka
- 2 Oheismateriaali / Opka vuosikello syyskuu 2025
- 3 Oheismateriaali / Kiusaamisesta kipu -tilaisuus

Iltakoulu

- Oppimisen tuen uudistus, kasvun ja oppimisen tuen päällikkö Miira Arminen (oheismateriaali)

Tiedoksi

- Vuosikello (oheismateriaali)
- Opetus- ja kasvatustalautakunnan pelisäännöt 2025-2029 (oheismateriaali)
- Ateria- ja puhtauspalvelukilpailutuksen eteneminen.
 - Esittelyvideo tilannekatsauksesta löytyy luottamushenkilöiden yhteisestä työtilasta Opetus- ja kasvatustalautakunnan omilta sivuilta materiaalipankista: https://kokous.tiera.fi/kunta/jarvenpaa/opeka/Materiaalipankki/Opka%2025.9.2025_Esittelyvideo_Tilannekatsaus%20Ateria-%20ja%20puhtauspalveluhankinta.mp4
- Kiusaamisesta kipu -tilaisuus 8.10.2025 klo 17-19 Järvenpää-talo, Juhani Aho sali (oheismateriaali)

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Merkittään ilmoitusasiat tiedoksi.



Kaupunginhallitus, § 12,22.01.2024

Opetus- ja kasvatustalokunta, § 47, 25.09.2025

§ 47

Kartanon koulun Ylä-Kartanon rakennuksen tarveselvitys

JARDno-2024-49

Kaupunginhallitus, 22.01.2024, § 12

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Narvo-Akkola, palvelualuejohtaja, merja.narvo-akkola@jarvenpaa.fi

Valmistelijat: Mestaritoiminta Oy:n toimitusjohtaja Jani Kervinen, opetuksen- ja kasvatuksen palvelualuejohtaja Merja Narvo-Akkola

Tausta ja Tarve

Järvenpään keskistä aluetta palveleva Kartanon koulun investointi on osa Järvenpään kaupungin Opetuksen- ja kasvatuksen palvelualueen suunnitelmaa. Nykyinen Kartanon koulun yläkouluosa on rakennusosiltaan elinkaarensa päässä. Palvelutuotannon osalta kohde tarvitsee toimenpiteitä, jotta palvelutarve pystytään kattamaan myös jatkossa. Tämänhetkisessä investointiohjelmassa hankkeen toteutusvuosiksi on arvioitu 2024-2027 ja kustannuksiksi noin 22 M€.

Vuonna 2021 hankkeen toteutusvaihtoehtoiksi tunnistettiin 2 vaihtoehtoa:

1. koulutoimintojen sijoittaminen Seutulantie 12 rakennukseen, joka peruskorjataan ja koulutoimintojen edellyttämä laajennus
2. uudisrakennus koulun nykyiselle tontille.

Vuonna 2021 arvioitiin, että Seutulantalok peruskorjaus ja laajennus olisivat taloudellisesti edullisempi vaihtoehto. Arvioinnissa ei kuitenkaan huomioitu kaikkia kustannusvaikutuksia (mm. muutokset katuverkkoon.), mistä johtuen selvitystä on tarkennettu vuonna 2023.

2023 selvitys

Kartanon koko koulukampuksen ennakoitu laajuus on jatkossa 42 opetustilaa, 915 oppilasta ja noin 90 henkilökunnan edustajaa. 2023 selvityksen pohjana käytetyssä tilaohjelmassa huomioitiin tilat 593 oppilaalle. Yleisten tilokjen mitoituksessa huomioitiin myös alakoulun oppilaat, jotka jatkavat nykyisessä alakoulurakennuksessa. Huomioitavaa on, että tämä selvitys on tehty tarveselvityksen pohjaksi.

Selvityksessä tarkasteltiin yhteensä 8 erilaista sijoittelu-/toteutusvaihtoehtoa. Tarkemmin selvitettäväksi valikoitui vaihtoehto, jossa uusi rakennusmassa sijoittuu liikuntahallin ja Kartanontien väliin. Uuden massa sijoittelu tontilla on sama sekä peruskorjaus+uudisrakennus että uudisrakennusvaihtoehdossa. Sijoitteluun päädyttiin, koska ratkaisu turvaa turvallisen yhtenäisen piha-alueen ja koulutien, merivesilinjaa ei tarvitse siirtää ja väistötiloja ei tarvita.

Seutulantalokoon tehdyssä tarkastelussa selvisi, että Seutulantie 12 kiinteistöön ei pystytä sijoittamaan tiloja vuonna 2021 oletetussa laajuudessa. Suunnitellusta 4686



hyötyneliöstä pystyttiin kohteeseen sijoittamaan vain 1614, minkä lisäksi selvisi, että myös Seutulantalon kellarikerros on korjattava, mikä kasvattaa hankelaajuutta. Peruskorjaus + laajennusvaihtoehdon hankelaajuus olisi näin ollen noin 1500 brm2 suurempi kuin uudisrakennusvaihtoehdossa. Vuonna 2021 arvioituu hankelaajuuteen verrattuna Seutulantalo-vaihtoehdon laajuus kasvoi 2405brm2.

Hankelaajuuden kasvaessa ja huomioitaessa myös kunnallistekniset investointitarpeet Seutulantalon peruskorjaus + laajennus vaihtoehdon kustannustaso nousee selvästi uudisrakennusvaihtoehtoa korkeammiksi, eikä perustetta koulutoimintojen toteuttamiselle rakennukseen enää ole. Toiminnallisesti Seutulantalon peruskorjaus + laajennus on alusta alkaen arvioitu uudisrakennusta heikommaksi.

Yhteenveto

Kohteen toteuttamisvaihtoehtoja on arvioitu tarveselvitykseen tarvittavalla tarkkuudella kaikkien vaihtoehtojen osalta. Päätosehdotus pohjautuu tarkennettuun selvitykseen.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että

1. Kartanon koulun tarveselvitys laaditaan ja jatkovalmistelua edistetään uudisrakennusvaihtoehdon pohjalta.
2. Alueen kaavoitusta jatketaan siten, että koulutoiminnot sijoittuvat Kartanon koulun nykyiselle tontille.
3. Seutulantie 12 kiinteistöä ei jalosteta koulukäyttöön.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta, 25.09.2025, § 47

Valmistelijat / lisätiedot:

Jan Mikkonen, tilasuunnittelun kehittämispäällikkö, jan.mikkonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Kartanon koulun Ylä-Kartanon rakennuksen tarveselvitys

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / ESITYS-Kartanon koulun Ylä-Kartanon rakennuksen tarveselvitys

Perustelut ja taustaa

Nykyiseen Kartanon koulun kokonaisuuteen kuuluu Ylä-Kartanon rakennus (vuosiluokat 7.-9. ja pienryhmiä) sekä Ylä-Kartanon teknisen käsityön erillissrakennus, Ala-Kartano (vuosiluokat 1.-6. ja pienryhmiä) ja Väli-Kartano (kuntouttavat luokat 3 kpl). Edellä kuvatuksi Ylä-Kartanon koulu koostuu kahdesta vuonna 1968 valmistuneesta rakennuksesta, joihin on tehty useita laajennuksia ja muutoksia



(laajennus 1979, purukatos 1984, laajennus 1988, keittiön ja ruokalan laajennus 1994). Osa alkuperäistä rakennusta on purettu ja rakennettu uudelleen vuonna 2006.

Kartanon koulu lähestyy teknisesti peruskorjausikää. Rakennuksessa on tehty kuntotutkimuksia, joissa on havaittu korjaustarpeita toteuttavaksi seuraavan 5 vuoden aikana.

OPKA:n palveluverkossa (PVS2021) on päätetty, että Kartanon koulu säilyy Opetuksen ja kasvatuksen palveluverkossa. Näin tulee olemaan myös nyt uudessa työtettävässä palveluverkossa. Oppilasmäärä etenkin yläkoululaisten osalta tulee jonkin verran pienenemään tulevaisuudessa lähivuosien paineen jälkeen, mutta tarve säilyy.

Tulevaan Kartanon koulun kokonaisuuteen kuuluu Ala-Kartano (vuosiluokat 1.-5. ja pienryhmiä) ja Ylä Kartano (vuosiluokat 6.-9. ja pienryhmiä). Uudessa Ylä-Kartanon rakennuksessa tulee jatkossa toimimaan perusopetuksen kolme 6:tta luokkaa, 18 kappaletta 7.-9. luokkia sekä viisi pienryhmää, jolloin Ylä-Kartanon oppilasmääräksi muotoutuu 525 yleisopetuksen oppilasta sekä 50 pienryhmän oppilasta.

Yksittäiset tilatarpeet on kirjattu ja lueteltu tarveselvityksessä. Näiden perusteella lähtee hankesuunnitelma liikkeelle ja kokonaisuus täsmentyy suunnittelun edetessä.

Hankesuunnitelmassa tullaan ottamaan tarkemmin kantaa toteutetaanko hanke uudisrakennuksena vai peruskorjaushankkeena. Hankkeen toteutustapa vaikuttaa myös väistöratkaisuihin, joiden suunnitteluun käydään toteutustavan valinnan jälkeen.

Toimivalta: Hallintosääntö 18 §:n 9- kohta ja 19 §:n 9-kohta (KV 31.3.2025 § 19)

ak, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää hyväksyä liitteenä olevan Kartanon koulun Ylä-Kartanon rakennuksen tarveselvityksen.



Talous- ja konsernijaosto, § 19, 27.05.2025

Kaupunginhallitus, § 207, 16.06.2025

Opetus- ja kasvatustaloustalouden lautakunta, § 48, 25.09.2025

§ 48

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2029

JARDno-2025-1055

Talous- ja konsernijaosto, 27.05.2025, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin tulos on tämänhetkisten ennusteiden mukaan kuluvana vuonna 1,8 miljoonaa euroa alijäämäinen. Vuoden 2024 lopussa kaupungin taseessa oli 21,5 miljoonaa euroa kertynyttä ylijäämää, joten vuoden 2025 lopussa jäljellä olisi ennusteen toteutuessa 19,7 M€. Päivitetyt investointien 2025 toteuma-arvion ja tilinpäätösennusteen mukaisesti kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa otetaan 6 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 260,7 miljoonaa euroa. Talousarvion muutosesityksen (KV 26.5.) mukaisesti toteutuessaan kaupungin tulos olisi -3,4 M€ alijäämäinen, ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 18,1 M€ ja lisää velkaa otettaisiin 14,2 M€, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 268,3 M€.

Kuntakenttään on viime vuosina kohdistunut suuria muutoksia. Soteuudistus on heikentänyt Järvenpään verorahoitusta pysyvästi 6,7 miljoonalla eurolla ja vuosina 2025-27 lisäksi 1,9 miljoonalla eurolla vuosittain. TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyi kunnille 2025, jolloin Keski-Uudenmaan kuntien työllisyysalue aloitti toimintansa Järvenpää vastuukuntanaan. Heikko työllisyystilanne heijastuu kaupungin kustannuksiin ja on lisännyt merkittävästi kaupungin rahoitusvastuita kuluvana ja edelleen lähivuosina. Valmistelussa on myös uusia merkittäviä uudistuksia, kuten vuodelle 2027 suunnitellut valtionosuusjärjestelmän ja kiinteistöverotuksen uudistukset. Näiden kuntakohtaisista vaikutuksista ei toistaiseksi ole käytettävissä edes alustavia tietoja. Talouden toipuminen taantumasta on käynnistynyt selvästi ennakoitua hitaammin. Korkea työttömyys ja sakkaava rakentaminen näkyvät kaupungin kaikissa verotuloissa ja ennusteet ovat selvästi aiempaa matalammat. Taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon liittyy näin ollen merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoituksen riittävyys tehtäviin nähden on heikkenemässä. Investointeihin kohdistuu uusia korotuspaineita ja tehtävien lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat laskeneet, mikä hiukan helpottaa taloustilannetta. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet



Kehys laaditaan vuosiksi 2026-29. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2026, voivat lautakunnat esittää vuoden 2026 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2027-29 määrarahasta.

Järvenpään Veden kehityksen laadinnassa on aiemmasta poiketen tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa rahoitus eli asiakasmaksutulot sekä toimintakulut tai investoinnit.

Taloussuunnitelmakehityksen valmistelun reunaehdot ja tilanne

Kehityksen laadinnassa huomioidaan kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä sekä kehityksen laadinta-aikataulussa päivitettävät investointiohjelmatiedot.

Kaupungin strategiassa asetetut taloustavoitteet vuosina 2026 ja 2030 ohjaavat kehityksen valmistelua. Strategian mukaisesti tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vuonna 2026 vähintään 17 miljoonaa euroa ja lainamäärä on korkeintaan 320 miljoonaa ja vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on vähintään 25 miljoonaa euroa ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa. Tämänhetkisten valmistelutietojen valossa ainoastaan vuoden 2026 lainamäärätavoite on saavutettavissa ilman taloutta sopeuttavia toimenpiteitä.

Taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Toimintaan aiempina vuosina kohdistuneet pysyvät sopeutusvaatimukset ja niiden mukaan tehdyt toimet ovat olleet mittavia. Osa sopeutusvaateista on edelleen saavuttamatta. Sopeutustoimia, joilla voitaisiin saavuttaa vielä suurempia taloudellisia hyötyjä ei ole tunnistettu ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen määrää tai kavennetaan tarjottavien palvelujen valikoimaa. Mikäli halutaan edetä lisäsopeutuksen kautta, tulee löytyä poliittinen yhteisymmärrys lakkautettavista palveluista.

Alustavien laskelmien perusteella verotulojen heikentyminen yhdessä kasvavien etuusvastuumenojen ja muiden pakottavien menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa taloustavoitteet eivät em. toiminnan sopeutuspotentiaali huomioiden ole realistisesti saavutettavissa ilman veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Verotulojen heikentyminen ja etuusmenojen samanaikainen kasvu on pitkälti suhdanneriippuvaista. Jotta suhdannevaihtelut eivät johtaisi kohtuuttomiin, vuosittain vaihteleviin olevien palvelujen sopeutusvaatimuksiin, tulisi arvioida ratkaisukeinona myös veroperusteiden väliaikaisten muutosten mahdollisuutta.



Vuoden 2030 lainamäärätavoitteen saavuttaminen edellyttää muista sopeutuksista riippumatta investointien karsintaa tällä hetkellä esitetyistä tasoista. Investointiohjelmien kasvaminen johtuu vuoden aikana syntyneistä vaateista ja pyrkimyksistä panostaa entistä vahvemmin yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen, sekä Taidemuseon uudistuksen lisäämisestä ohjelmaan. Lisäksi voimassa olevan palveluverkkosuunnitelman toimeenpanon keskeytyminen on johtanut tilanteeseen, jossa investointi- ja ylläpitotarpeita kohdistuu suunniteltua laajempaan toimitilakantaan. Erityisesti talonrakennuksen investointiohjelmaan liittyy merkittäviä epävarmuuksia, koska lukuisten kohteiden tulevaisuus on auki, eikä lopullisia investointiratkaisuja voida tehdä ennen kuin opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat on päivitetty. Näillä näkymin päivitykset saadaan valmiiksi ja päätöksentekoon aikaisintaan keväällä 2026.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet 16.6.2025. Kaupunginhallituksen kesäkuun kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Kehyksen ja investointiohjelman laadinnassa huomioidaan talous- ja konsernijaoston käymä keskustelu ja linjaukset kehyksen ja valmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Lauta- ja johtokunnat tekevät kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 10.11.2025.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto merkitsee taloussuunnitelmakehyksen valmistelutilanteen tiedoksi ja käy keskustelun kehysvalmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Kokouskäsittely

Taloustohtori Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 16.06.2025, § 207

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 - Kehystaulukot TA 2026-29



- 2 Liite 2 - Muutostekijät Kehys TA26 alueittain
- 3 Liite 3 - Talousarvion tekninen laadintaohje TA2026

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali 1 - Muutostekijät Kehys TA26 kaupunki
- 2 Oheismateriaali 2 - Tilakustannukset - tyhjät kohteet
- 3 Oheismateriaali 3 - Laskennallinen sopeutus/lisärahoitustarve
- 4 Oheismateriaali 4 -TA2026 Kehys esitys

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin taseessa oli vuoden 2024 lopussa 21,5 miljoona euroa kertynyttä ylijäämää. Kuluven vuoden alkuperäinen talousarvio laadittiin 0,3 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi ja muutetussa talousarviossa alijäämä on 3,4 miljoonaa euroa.

Kaupungin tulos on tämänhetkisen ennusteen mukaan kuluvana vuonna 0,6 miljoonaa euroa alijäämäinen. Ylijäämäpuskuria olisi näin ollen vuoden lopussa jäljellä 20,9 Me. Tilinpäätösennusteen toteutuessa kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa 6,8 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 260,9 miljoonaa euroa. Mikäli tilinpäätös toteutuisi muutetun talousarvion (KV 26.5.2024 § 42) mukaisesti kaupungin tulos olisi 3,4 Me alijäämäinen ja ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 18,1 Me. Muutetun talousarvion mukaisesti lainaa otettaisiin 14,2 miljoonaa euroa, jolloin velkaa olisi vuoden lopussa 268,3 miljoonaa.

Talouden toipuminen taantumasta ei ole käynnistynyt odotetusti ja talouskasvu takkuu, mikä heijastuu kaupungin kaikkiin verotuloihin. Tilitykset ovat odotettua heikompia, koska työttömyys pysyy korkealla, yritysten toimintaedellytykset ovat heikentyneet ja rakentaminen on vähäistä. Työttömyyden kasvun seurauksena kuntien kustannukset työttömyyden hoidosta ja etuusvastuista ovat kasvaneet merkittävästi enemmän kuin valtion kompensatio vuoden 2025 alussa kuntien vastuulle siirtyneistä TE-palvelujen järjestämisestä on. Verorahoitusta heikentää edelleen myös hyvinvointialueuudistuksen seurauksena toteutuneet valtionosuusleikkaukset. Vuonna 2026 sote-leikkaus Järvenpään valtionosuuksiin on 9,9 miljoonaa euroa. Valtakunnallisesti on pitkään valmisteltu myös uusia merkittäviä rahoitusuudistuksia. Sekä valtionosuusjärjestelmää että kiinteistöverotusta ollaan uudistamassa vuodesta 2027 alkaen, mutta muutosten kuntakohtaisista vaikutuksista ei toistaiseksi ole käytettävissä mitään euromääräisiä tietoja. Kokonaisuudessaan taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon kohdistuu siis merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös merkittäviä epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoitus on taloussuunnitelmakaudella vuosittain 2,5-4,5 Me heikompi aiempiin ennusteisiin nähden.

Investointimäärärahoissa on uusia korotuspaineita, ja tehtävien ja palvelujen lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa myös toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat laskeneet, mikä hiukan helpottaa taloustilannetta. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet



Nyt käsiteltävä kehys laaditaan vuosiksi 2026-29. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2026, voivat lautakunnat esittää vuoden 2026 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2027-29 määrärahoista.

Järvenpään Veden kehysten laadinnassa on aiemmasta poiketen tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa asiakasmaksutulot eli rahoitus sekä toimintakulut ja investoinnit toisiinsa.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen osalta toiminnan rahoitus tulee yhteistoimintakunnilta ja tulos tasataan vuoden vaihteessa laskutuksella nollaan. Siirtomääräraha-ajattelu ei näin ollen sovellu noudatettavaksi työllisyysalueen toiminnassa. Kaupunginhallitus antaa työllisyysalueelle bruttomenokehysten, johon työllisyysalueen tulee valmistella talousarvioesityksensä.

Talousarvioseuranta

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuositarkastus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Rakenteelliset muutokset

Käyttötalouden sitovuustasoihin ei esitetä muutoksia.

Kunnallistekniikan aiemmat sitovuudet uudet alueet ja infran peruskorjaus esitetään yhdistetävän yhdeksi sitovuustasoksi. Investointihankkeiden erittelyssä on muutettu hankkeiden ryhmittelyä, tavoitelleen selkeämpää luettavuutta, kun samat väliotsikot eivät toistu esityksissä.

Taloussuunnitelmakehysten valmistelun reunaehdot

Kaupungin strategiassa asetetut taloustavoitteet vuosina 2026 ja 2030 ovat ohjanneet kehysten valmistelua. Strategian mukaisesti tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vuonna 2026 vähintään 17 miljoonaa euroa ja lainamäärä on korkeintaan 320 miljoonaa ja vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on vähintään 25 miljoonaa euroa (470 euroa/asukas) ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa (5640 euroa /asukas).

Muuttuneista rahoitus- ja menonäkymistä johtuen ainoastaan vuoden 2026 lainamäärätavoite on saavutettavissa ilman uusia taloutta sopeuttavia toimenpiteitä. Yleisesti taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Toimintaan aiempina vuosina kohdistuneet pysyvät sopeutusvaatimukset ja niiden



mukaisesti tehdyt toimet ovat olleet mittavia. Osa sopeutusvaateista on edelleen saavuttamatta. Toimitilaverkon tiivistämisen lisäksi sellaisia sopeutustoimia, joilla voitaisiin saavuttaa vielä suurempia taloudellisia hyötyjä ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen määrää tai kavennetaan tarjottavien palvelujen valikoimaa, ei ole helposti tunnistettavissa. Mikäli halutaan edetä toiminnan lisäsopeutuksen kautta, tulee löytyä yhteisymmärrys lakkautettavista palveluista.

Kehyslaskelmien perusteella verotulo- ja valtionosuusnäköymien heikentyminen yhdessä kasvavien etuusvastuumenojen ja muiden pakottavien menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa taloustavoitteet eivät em. toiminnan sopeutuspotentiaali huomioden ole realistisesti saavutettavissa ilman veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Sopeutustarve strategian mukaisten taloustavoitteiden täyttämiseksi on noin 3,6 miljoonaa euroa vuosittain, mikä vastaa noin 0,3 %-yksikön korotusta kunnallisverotasoon (7,6 --> 7,9), minkä lisäksi vaaditaan edelleen täydentäviä toimintakate ja/tai investointikarsintoja yhteensä vähintään 1,9 Me vuosina 2027-30.

Heikkoon tulevaisuuskuvaan merkittävästi vaikuttava samanaikainen verotulojen heikentyminen ja työttömyysetuusmenojen kasvu on pitkälti suhdanneriippuvaista. Jotta suhdannevaihtelut eivät johtaisi kohtuuttomiin, vuosittain vaihteleviin, olevien palvelujen sopeutusvaatimuksiin, tulisi jatkossa arvioida myös veroperusteiden väliaikaisten muutosten mahdollisuutta tasapainon ylläpitämisessä.

Talousarviokehys 2026-29

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma. Kehys on laskelmissa tasapainotettu korottamalla kunnallisveroa 0,3 %-yksikköä, mutta lopullinen päätös tulostavoitteiden saavuttamiseksi toimeenpantavien veronkorotusten ja toiminnan sopeutusten välillä tehdään syksyllä. Tulostavoitteisiin ei ole mahdollista päästä karsimalla investointeja.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2025-28 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2025 viimeisin tilinpäätösennuste.

Taloussuunnitelmakehyksen mukainen kaupungin neljän vuoden yhteenlaskettu tulos on 2,3 miljoonaa euroa alijäämäinen ja vuoden 2026 tulos on 3,9 Me alijäämäinen. Taseen kertynyt ylijäämä laskee vuonna 2026, mutta on vuoden lopussa noin 17 miljoonaa euroa, jos vuosi 2025 toteutuu ennusteen mukaisesti. Taloussuunnitelmakauden lopussa 2029 taseen kertynyt ylijäämä on 18,6 miljoonaa.

Taloussuunnitelmakauden nettoinvestoinnit ovat alustavan investointiohjelman mukaisesti 150,2 miljoonaa euroa. Koko 10-vuotiskauden nettoinvestointitaso on investointiohjelmassa yhteensä 325,5 miljoonaa euroa.

Lainaa nostetaan taloussuunnitelmakaudella yhteensä 46,1 miljoonaa euroa ja vuonna 2026 4 miljoonaa. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 307 miljoonaa euroa eli 6 296 euroa/asukas.

Käyttötalous

Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt



sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet, pääosin lakisääteisiin tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät muutokset aiheutuvat työttömyysetuusvastoista, palkankorotuksista ja sivukuluprosenttien muutoksista sekä maankäyttösopimuskorvausten laskusta. Sitovuustasoiset kehykset on esitetty liitteessä 1 ja kehyksessä toistaiseksi huomioidut muutostekijät perusteluineen on esitetty liitteessä 2.

Muutamista muutostekijöistä ei tällä hetkellä ole käytettävissä kustannusarviota tai muutostekijöinä huomioidut eurot perustuvat alustaviin tietoihin ja laskelmiin. Summia tarkennetaan valmistelun edetessä ja muutosten täsmentyessä ja tarkentuneet tiedot huomioidaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kehyksen mukainen toimintakatteen alijäämän kasvu ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja vuonna 2026 on 5,6%.

Käyttöomaisuuden myyntivoittoja arvioidaan kertyvän vuosina 2026-29 14,7 miljoonaa euroa. Maanmyyntien aikataulu, hankkeet ja eurot on tarkennettu viimeisimpien myyntiarvioiden mukaisiksi osana investointiohjelmavalmistelua. Suhdannetilanteesta ja maanlunastusten epävarmuudesta johtuen maanmyyntien määrää on vähennetty aikaisemmasta. Tulosvaikutteisten myyntivoittojen määrä vaihtelee taloussuunnitelmakaudella 2,8-4 miljoonassa eurossa vuosittain.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Verorahoitus

Verorahoitus perustuu Kuntaliiton huhtikuussa julkaisemiin verotuloennusteisiin ja Valtionvarainministeriön ja Kuntaliiton ennakollisiin valtionosuuslaskelmiin. Verotuloennusteet ja valtionosuusratkaisut täsmentyvät syksyn aikana ja ne päivitetään viimeisimpien tietojen mukaisesti seuraavissa talousarvion ja -suunnitelman käsittelyvaiheissa.

Kehyslaskelmat sisältävät 0,3 %-yksikön korotusesityksen kunnallisveroon. Veronkorotus lisää kunnallisverotuloja vuonna 2026 arviolta 3,7 miljoonaa euroa. Vaikutus kasvaa vuosittain ansiotulokehityksen ja väestön kasvun ansiosta, jolloin vuonna 2029 veronkorotuksen arvioidaan parantavan kunnallisverotuloja 4,5 miljoonaa euroa.

Rahoituskulut ja investoinnit

Kehyksessä on huomioitu alustavan investointiohjelman mukaiset taloussuunnitelmakaudelle ajoittuvat investoinnit ja näistä aiheutuvat poistot sekä lainat ja lainojen rahoituskulut.

Taloussuunnitelmakauden investointimenot ovat korkeat vaihdellen 28-45 miljoonassa eurossa vuosina 2026-29. Tulorahoitus ei riitä kattamaan investointien rahoitustarvetta, joten lainaa otetaan kaudella lisää yhteensä 46,1 Me. Investointien seurauksena poistot kasvavat vuoden 2025 tasosta 2,3 miljoonalla eurolla vuoteen



2029 mennessä. Lainaa suunnitelmakauden päättyessä on yhteensä noin 307 Me eli 6 296 euroa/asukas.

Investointiohjelmien kasvaminen edellisenä vuonna hyväksytystä karsitusta investointiohjelmasta johtuu vuoden aikana tehdyistä lisämäärärahapäätöksistä, tarkentuneista kustannusarvioista, sekä esitetystä pyrkimyksistä panostaa entistä vahvemmin yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen. Samoin Taidemuseon uudistuksen lisääminen ohjelmaan nostaa investointikustannuksia. Lisäksi voimassa olevan palveluverkkosuunnitelman toimeenpanon keskeytyminen on johtanut tilanteeseen, jossa investointi- ja ylläpitotarpeita kohdistuu suunniteltua laajempaan toimitilakantaan.

Erityisesti talonrakennuksen investointiohjelmaan liittyy merkittäviä epävarmuuksia. Lukuisten kohteiden tulevaisuus on auki, eikä lopullisia investointiratkaisuja voida tehdä ennen kuin opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat on päivitetty. Näillä näkymin päivitykset saadaan valmiiksi ja päätöksentekoon aikaisintaan keväällä 2026. Ohjelmaan on realistisuuden vuoksi sisällytetty arvioita tulevista investointitarpeista ottamatta välittömästi kantaa siihen, mihin kohteeseen investoinnit lopulta kohdistuvat. Tehdyt ja tehtävät palveluverkko- ja investointipäätökset vaikuttavat merkittävästi myös käyttötalouden kuluihin, minkä havainnollistamiseksi oheismateriaalissa 3 on esitetty lista tunnistetuista palveluverkkosuunnitelmapäivityksissä ratkaistavista kohteista kuluineen /sopeutuspotentiaaleineen.

Uusien nostettavien lainojen korkotasoa on laskettu aiemmasta 2,5 prosenttiin. Kaupungin korkea lainamäärä ja sen kasvaminen edelleen kasvattaa korkokuluja vuoden 2025 ennusteesta 1,5 miljoonalla vuoteen 2029, jolloin korkokulut ovat noin 8,8 Me vuodessa.

Yhteenveto

Kehyslaskelman mukainen kaupungin tulos on 3,9 miljoonaa euroa alijäämäinen vuonna 2026 ja taseen kertynyt ylijäämä on vuoden 2026 lopussa noin 17 miljoonaa euroa vuoden 2025 toteutuessa ennusteen mukaisesti. Suunnitelmavuosina ylijäämä kasvaa 1,5 Me ollen 18,6 Me vuoden 2029 lopussa.

Lainamäärä lisääntyy taloussuunnitelmakaudella yhteensä 46,1 Me. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 307 Me eli 6 296 euroa/asukas.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa 16.6.2025 taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Samassa kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Koska lopullinen päätös veronkorotuksista ja toiminnan sopeutusvaateista tehdään vasta syksyllä, lautakuntien tulee osana talousarvioesityksen valmistelua laatia listat toimenpiteistä toimintakatteiden parantamiseksi. Aikaisemmat sopeutustoimet huomioiden on tarpeen tunnistaa myös palvelut, joiden laatutasoa voidaan heikentää, tarjottavia volyymejä voidaan karsia tai joiden tarjoamisesta voidaan niin päätettäessä kokonaan luopua. Listoille tulee kirjata kaikki toteutettavissa olevista toimenpiteistä riippumatta siitä, ovatko ne lautakunnan arvion mukaan toivottavia vai ei. Päätökset



toimenpiteiden toimeenpanovelvoitteen laajuudesta tehdään myöhemmin, kun päätetään sopeutuksen toteutustavasta verojen ja/tai palvelujen kautta. Uuden, ratkaisematta olevan tasapainotustarpeen mukainen laskennallinen, euromääräinen, sitovuustasokohtainen sopeutussumma toimintakatteeseen ja toimintakuluihin suhteutettuna on esitetty oheismateriaalissa 3.

Toimenpiteiden listauksen yhteydessä lautakuntien tulee tarkentaa myös toimenpiteet, joilla ne aikovat kompensoida aikaisemmilta vuosina toteuttamatta jääneet sopeutustoimet ja joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehyslaskelmat täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen ja hyödynnettävien sopeutusratkaisujen mukaisesti syys-lokakuussa.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 10.11.2025.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

1. nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2026-29 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti. Kaupunginhallitus toteaa, että veronkorotus tulee ratkaistavaksi myöhemmin, kun on arvioitu ratkaisua yhdessä muiden sopeutustoimenpiteiden kanssa, ja että mahdollisten uusien sopeutustoimien johtaessa yhteistoimintamenettelyn tarkastelemiseen, tulee tästä päättää kaupunginhallituksessa erikseen.

Kaupunginhallitus päättää antaa

1. lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehiksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana. Mikäli lautakunnilla on edellisiltä vuosilta siirtyneitä sopeutusvelvoitteita, lautakuntien tulee listata toimenpiteet, joilla tekemättä jääneet sopeutustoimet kompensoidaan ja sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.
2. lautakunnille toimiohjeen valmistella listat kaikista toteutettavissa olevista toimenpiteistä, joilla käyttötaloutta voidaan sopeuttaa.

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: Korvataan termi "veronkorotus" termillä "veroratkaisu".

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän muutetun ehdotuksen mukaisesti:

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä

1. nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2026-29 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti. Kaupunginhallitus toteaa, että veroratkaisu tulee ratkaistavaksi



myöhemmin, kun on arvioitu ratkaisua yhdessä muiden sopeutustoimenpiteiden kanssa, ja että mahdollisten uusien sopeutustoimien johtaessa yhteistoimintamenettelyn tarkastelemiseen, tulee tästä päättää kaupunginhallituksessa erikseen.

Kaupunginhallitus päätti antaa

1. lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehysten mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana. Mikäli lautakunnilla on edellisiltä vuosilta siirtyneitä sopeutusvelvotteita, lautakuntien tulee listata toimenpiteet, joilla tekemättä jääneet sopeutustoimet kompensoidaan ja sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.
 2. lautakunnille toimiohjeen valmistella listat kaikista toteutettavissa olevista toimenpiteistä, joilla käyttötaloutta voidaan sopeuttaa.
-

Opetus- ja kasvatustalokunta, 25.09.2025, § 48

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Opka_talousarvio 2026
- 2 Liite 2 / Opka riskikartoitus 2026

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2026 - 2029 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitettun talousarvion vuodelle 2026 sekä talousohjelman vuosille 2027 - 2029.

Kaupunginhallitus antoi 16.6.2025 § 207 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehysten ja laadintaohjeet. Ohjeistuksen mukaan lautakuntien tulee osana muuta talousarviovalmistelua laatia listat toimenpiteistä toimintakatteiden parantamiseksi. Aikaisemmat sopeutustoimet huomioiden on tarpeen tunnistaa myös palvelut, joiden laatutasoa voidaan heikentää, tarjottavia volyymejä voidaan karsia tai joiden tarjoamisesta voidaan niin päätettäessä kokonaan luopua. Listoille tulee kirjata kaikki toteutettavissa olevista toimenpiteet riippumatta siitä, ovatko ne lautakunnan arvion mukaan toivottavia vai ei. Päätökset toimenpiteiden toimeenpanovelvoitteen laajuudesta tehdään myöhemmin, kun päätetään sopeutuksen toteutustavasta verojen ja/tai palvelujen kautta. Tehtäväksiantoon on tullut lisänä 8.9.2025 § 273 yhteistoimintamenettelyn aloittaminen koskien kaupungin koko henkilöstöä pois lukien Keski-Uudenmaan työllisyysalue. Tästä johtuen alustavaa esitystä joudutaan jatkojalostamaan, eikä siitä tuoda lautakuntaan omaa erillistä liitettä valmistelutyön ollessa kesken.

Toimenpiteiden listauksen yhteydessä lautakuntien tulee tarkentaa myös toimenpiteet, joilla ne aikovat kompensoida aikaisemmilta vuosina toteuttamatta jääneet sopeutustoimet ja joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Talousohjelmassa on tarkoitus antaa lautakunnille neljälle vuodelle kehys. Keskeisimpänä osana kehyksessä on se periaate, että ylitykset täytyy kattaa seuraavina vuosina ja vastaavasti budjetin alitukset saa käyttää tulevina vuosina.



Menettelyn tarkoituksena on kannustaa taloudellisesti tehokkaaseen toimintaan lyhytnäköisten säästötoimien sijaan.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2026 - 2029 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2025 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä säästövelvotteilla.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2026:

- Lisäykset:

- Toiminta-alueittain opiskelevien luokan perustaminen 1.8.2025 alkaen 225 000 €
- Koulukuljetukset Mankalan koulun väistötiloihin 129 000 €
- Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen hinnakorotus 11 000 €

- Vähennykset:

- Kotikuntakorvaustulojen vähennys ennakollisten valtionosuuksien mukaan 213 000 €
 - Tarkistetaan syksyllä valtionosuuksien tarkentuessa
- Vuoden 2024 talousarviolityksen siirtomääräraha 426 000€

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2026 - 2029 on kaupunginhallituksen 16.6.2025 § 207 päättämän kehyksen mukainen.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustaloustalokunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2026 - 2029
2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Tiedoksi

KH, talouspalvelut, opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen asiakkuusjohtajat



Kaupunginhallitus, § 206, 16.06.2025

Opetus- ja kasvatustalokunta, § 49, 25.09.2025

§ 49

Opetus- ja kasvatustalokunnan lausunto investointiohjelma 2026-35

JARDno-2025-840

Kaupunginhallitus, 16.06.2025, § 206

Valmistelijat / lisätiedot:

Mari Heinonen, talousasiantuntija, mari.heinonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH160625 - Liite Alustavat investointiohjelmat 2026-35

Oheismateriaali

- 1 KH160625 - Oheismateriaali 0 Hyväksytty investointiohjelma 2025-34
- 2 KH160625 - Oheismateriaali 0B Talousyhteenveto
- 3 KH160625 - Oheismateriaali 0C Kooste investointiohjelmien muutoksista
- 4 KH160625 - Oheismateriaali 1 Asumisen rakentamisennuste 2025
- 5 KH160625 - Oheismateriaali 1B Järvenpään kaupungin rakentamisennuste
- 6 KH160625 - Oheismateriaali 2 Väestöennuste 2025
- 7 KH160625 - Oheismateriaali 2B Järvenpään kaupungin väestönkehitys
- 8 KH160625 - Oheismateriaali 3 Opetuksen ja kasvatuksen palveluverkkotarkastelu 2025
- 9 KH160625 - Oheismateriaali 3B Järvenpään kaupungin palvelutarvearviot 2024-2035
- 10 KH160625 - Oheismateriaali 5 Talonrakennuksen investointien esittelyt 2026-35
- 11 KH160625 - Oheismateriaali 6 Kunnallistekniikan investointien esittelyt 2026-35
- 12 KH160625 - Oheismateriaali 6B Kunnallistekniikan investointien takaisimaksulaskelmat 2026-35
- 13 KH160625 - Oheismateriaali 7 Järvenpään veden investointien esittelyt 2026-35
- 14 KH160625 - Oheismateriaali 8 Liikuntapaikkainvestointien esittelyt 2026-35
- 15 KH160625 - Oheismateriaali 9 ICT ja kehitysinvestointien esittelyt 2026-35
- 16 KH160625 - Oheismateriaali 10 Maanmyyntien ja -ostojen esittelyt 2026-35

Ohjelman valmistelu

Investointien valmisteluryhmä on kevään aikana laatinut ehdotuksen vuosien 2026-35 investointiohjelmaksi. Investointiohjelman päivitys käynnistyi maaliskuussa taloustilanteen, toimintaympäristötietojen, maankäyttösuunnitelmien ja kaavoitusohjelman tarkastelulla ja edelleen rakentamis- ja väestösuunnitelmien ja palvelutarvearvioiden päivittämisellä.

Vuosien 2026-35 investointiohjelman virkamiesvalmistelussa on korostettu strategisten 2026 ja 2030 taloustavoitteiden saavuttamista. Investointiohjelmataso vaikuttaa erityisesti asetettujen lainamäärätavoitteiden toteutumiseen. Uudet suunnittelukauteen kohdistuvat rahoitus- ja käyttötalouden haasteet ovat niin merkittävät, ettei investointikarsinnoilla pystytä merkittävästi vaikuttamaan taseen ylijäämätavoitteen toteutumiseen.



Lähtökohtaisesti uusia investointeja on otettu listalle vain pakottavissa tilanteissa. Ensimmäisten vuosien investointitasojen nousu selittyy suurelta osin vuosien 2024 ja 2025 investointien toteutusviipeistä ja niiltä siirtyvistä investoinneista ja määrärahoista, ja hankevalmistelun edetessä tehdyistä lisämääräpäätöksistä. Koko investointiohjelmakaudella investointitaso on noussut, mikä johtuu tarkentuneista kustannusarvioista, valmistelussa huomioidusta toiveesta panostaa entistä vahvemmin yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen ja Taidemuseon uudistuksen sisällyttämisestä ohjelmaan. Lisäksi voimassa olevan palveluverkkosuunnitelman toimeenpanon keskeytyminen on johtanut tilanteeseen, jossa investointitarpeita kohdistuu aiemmin suunniteltua laajempaan toimitilakantaan.

Alueiden kehittämissuunnitelmien ja olevan infran kunnon pohjalta on laadittu kunnallistekniikan, Järvenpään Veden ja liikuntapaikkarakentamisen investointiohjelmat sekä maanosto- ja -myyntiohjelma. Kunnallistekniikan ja maanostojen ja myyntien ohjelmaan vaikuttaa merkittävästi tehdyt oletukset maiden lunastuksista. Mikäli lunastukset eivät etene, osto-, myynti- ja rakentamissuunnitelmat muuttuvat merkittävästi, mikä heijastuu myös talonrakennuksen investointiohjelman pohjana käytettyihin väestösuunnitteisiin ja palvelutarvearvioihin.

Talonrakennuksen investointiohjelmaan laadintaan liittyy merkittäviä epätarkkuuksia. Lukuisten kohteiden tulevaisuus on auki, joten lopullisia investointiratkaisuja ei voida tehdä ennen kuin opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat on päivitetty. Näillä näkymin päivitetty palveluverkkosuunnitelmat saadaan valmiiksi ja päätöksentekoon aikaisintaan keväällä 2026. Talonrakennuksen investointiohjelmaan on realistisuuden vuoksi sisällytetty arvioita tulevista investointitarpeista ottamatta välittömästi kantaa siihen, mihin kohteeseen investoinnit lopulta kohdistuvat.

Investointiohjelmaa on valmisteltu palvelualueiden yhteistyönä tiukassa aikataulussa sovittaen ohjelmasisällöt aikataulullisesti toisiinsa. Työn tuloksena on syntynyt alustavat vuosien 2026-35 investointiohjelmat, joiden loppusumma on yhteensä 325,3 Me. Loppusumma koko 10-vuotiskaudella on lähes 33 Me suurempi kuin valtuuston marraskuussa 2024 hyväksymässä investointiohjelmassa (292,8 Me). Ohjelman merkittävimmät muutokset ovat:

- Maanmyyntipotentiaali on noin 19,2 Me korkeampi verrattuna edelliseen investointiohjelmaan, mutta riskitasot toteutumiseen nähden ovat myös kasvaneet. Maanostojen määrä on 14,9 Me.
- Talonrakennuksen ohjelmaan on lisätty Uusi taidemuseo/Järvenpää-talon peruskorjaus sekä määrärahaa palveluverkkoselvityksen myötä ratkeavien kohteiden korjauksiin.
- Kunnallistekniikan investointeihin on lisätty määrärahavarausta Pasila-Riihimäki radan rakentamiseen, yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen.
- Liikuntapaikkainvestointeihin on tehty lisäys Terholan liikuntapuiston ja Keskustan liikuntapuiston 2. vaiheen rakentamiseksi.

Alustavat investointiohjelmat on esitetty pykälän liitteinä. Oheismateriaaliksi on liitetty valtuuston marraskuussa 2024 hyväksymä investointiohjelma 2025-2034, kooste ohjelmiin tehdyistä muutoksista, yhteenveto investointiohjelman taloudesta, rakentamis- ja väestösuunnitteet, varhaiskasvatuksen ja opetuksen palvelutarvetarkastelu sekä investointiohjelmien esittelymateriaalit.



Prosessin eteneminen

Investointiohjelma muodostaa pohjan syksyllä hyväksyttävälle vuosien 2026-29 talousohjelmalle ja se tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi marraskuun kokouksessa ennen taloussuunnitelman vahvistamista. Ennen lopullisen investointiohjelman laadintaa, lautakunnilta pyydetään lausuntoa alustavaan investointiohjelmaesitykseen omaa palvelualueuttaan koskevalta tai palvelualueeseen vaikuttavilta osin syyskuun aikana.

Lautakuntia pyydetään arvioimaan hankkeiden laatua, laajuutta ja toteuttamisaikaa kriittisesti ja esittämään keinoja investointiohjelmien karsimiseksi. Lausunnoissa tulee myös huomioida investointien välilliset vaikutukset palvelualueiden käyttömenoihin. Lausunnossa tulee ottaa kantaa siihen millaisia määrärahatarpeita investoinnit aiheuttavat käyttötalouteen ja miten määrärahatarpeet katetaan. Mikäli investointi aiheuttaa lisämäärärahatarpeita, tulee lautakunnan esittää perustelut sille, miksi investointi on tästä huolimatta toteutettava esityksen mukaisesti. Kaupungin taloustilanne ei mahdollista lisämäärärahojen myöntämistä laajentuvien tilojen, liikuntapaikkojen tai kunnossapidettävien alueiden suoraan tai välillisesti aiheuttamiin mahdollisiin lisäkuluihin, vaan ne tulee lähtökohtaisesti kyetä kattamaan olevista määrärahoista.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. pyytää laut- ja johtokunnilta lausunnon alustavista investointiohjelmista omaa palvelualueuttaan koskien syyskuun aikana
2. kehottaa laut- ja johtokuntia tarkastelemaan investointitasoja jatkovalmistelussa kriittisesti investointien käyttötalousvaikutukset huomioiden
3. valtuuttaa talousjohtajan antamaan tarkemmat ohjeet asiaan liittyen.

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta, 25.09.2025, § 49

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Opka_lausunto investointiohjelmasta 2026-2035



Kaupunginhallitus lähetti alustavat investointiohjelmat lausuntokierrokselle lautakuntiin kesäkuussa (16.6.2024 § 206). Lautakuntien tulee antaa lausuntonsa ohjelmiin syyskuun aikana.

Lautakunnilta pyydetään lausuntoa investointiohjelman omaa palvelualueitaan koskeviin investointiohjelman osiin. Kaupunginhallitus kehottaa lauta- ja johtokuntia tarkastelemaan investointitasoja jatkovalmistelussa kriittisesti investointien käyttötalousvaikutukset huomioiden.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää antaa lausuntonaan liitteenä olevan lausunnon investointiohjelmasta 2026-2035.

Tiedoksi

KH, talouspalvelut



Tarkastuslautakunta, § 30, 14.05.2025

Kaupunginvaltuusto, § 40, 26.05.2025

Kaupunginhallitus, § 205, 16.06.2025

Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 50, 25.09.2025

§ 50

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vastine arviointikertomukseen

JARDno-2025-856

Tarkastuslautakunta, 14.05.2025, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Matias Vulli, Tarkastuslautakunnan sihteer, matias.vulli@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Arviointikertomus 2024

Kuntalain 121 § mukaisesti tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä ja kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunta on valmistellut vuoden 2024 arviointikertomusta kokouksissaan sekä ryhminä kokousten ulkopuolella.

Lopullinen arviointikertomus tuodaan ja käsitellään kokouksessa.

Ehdotus

Tarkastuslautakunta päättää

1. hyväksyä vuoden 2024 arviointikertomuksen
2. esittää arviointikertomuksen valtuustolle tiedoksi
3. esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginhallitukselta pyydetään vastineet arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista, selvityspyynnöistä ja suosituksista

Päätös

Päätettiin päätösehdotuksen mukaisesti, sillä lisäyksellä, että arviointikertomukseen sisällytetään kokouksessa sovittu suositus.

Kaupunginvaltuusto, 26.05.2025, § 40

Valmistelijat / lisätiedot:



Matias Vulli, Tarkastuslautakunnan sihteeri, matias.vulli@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Arviointikertomus 2024

Tarkastuslautakunta 14.5.2025 § 30

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä vuoden 2024 arviointikertomuksen tiedoksi
2. pyytää kaupunginhallitukselta vastineet arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista, selvityspyynnöistä ja suosituksista.

Kokouskäsittely

Valtuutettu, tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Vesa Müller selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 16.06.2025, § 205

Valmistelijat / lisätiedot:

Henna Koskelainen, päätöksenteon tuen päällikkö, henna.koskelainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Arviointikertomus 2024

Tarkastuslautakunta on antanut arviointikertomuksen valtuustolle, jota käsiteltiin valtuustossa 26.5.2025. Kaupunginvaltuusto on pyytänyt kaupunginhallitukselta vastineet arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista, selvityspyynnöistä ja suosituksista.

Tarkastuslautakunnan esitys arviointikertomuksen käsittelyprosessiksi:

1. Arviointikertomuksen esittely valtuustolle 26.5.2025.
2. Arviointikertomuksen käsittely kaupunginhallituksessa viimeistään elokuussa 2025, jossa tarkastuslautakunnan toimenpidepyynnöt annetaan hallinnon aloille.
3. Selvitys- ja vastauspyyntöjä koskevien asioiden viranhaltija- tai lautakuntakäsittely
4. Selvitykset kaupunginhallitukselle viimeistään lokakuun puolenvälin 2025 kokoukseen vastineiden käsittelyä varten. Vastineet tulee toimittaa tarkastuslautakunnalle tiedoksi.
5. Tarkastuslautakunta katselmoi vastaukset kokouksessaan.
6. Arviointikertomuksesta ja vastineista keskustellaan valtuuston syksyn seminaarissa yhdessä talousarviokeskustelun kanssa.



7. Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheutta, marraskuun valtuuston kokoukseen.

8. Valtuusto käsittelee huomioiden arviointikertomuksen suositusten ja niihin annettujen vastineiden vaikutusta vuoden 2026 talousarvioon. Tilintarkastaja on antanut 14.5.2025 tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2024 ja tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan antamaan lausuntoon tilikaudelta 1.1. – 31.12.2024

Tarkastuslautakunnan esittämän aikataulun toteuttaminen edellyttää, että vastineet tulee käsitellä lautakunnissa syyskuussa. Talouspalvelut koostaa yhteisen raporttipohjan vastineille.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä liitteenä olevan arviointikertomuksen 2024 tiedoksi
2. pyytää lauta- ja johtokunnilta sekä palvelualueilta ja muilta toimintayksiköiltä vastineet arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja suosituksiin siten, että kaupunginhallitus voi käsitellä vastineen kokouksessaan 13.10.2025 ja kaupunginvaltuusto kokouksessaan 10.11.2025

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta, 25.09.2025, § 50

Valmistelijat / lisätiedot:

Kristiina Soots, palvelualuejohtaja, kristiina.soots@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Opka_arviointikertomuksen vastine 2024

Tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomus on ollut valtuuston käsittelyssä 26.5.2025 § 40. Kaupunginhallitus päätti 16.6.2025 § 205 pyytää lauta- ja johtokunnilta sekä palvelualueilta ja muilta toimintayksiköiltä vastineet arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja suosituksiin siten, että kaupunginhallitus voi käsitellä vastineen kokouksessaan 13.10.2025 ja kaupunginvaltuusto kokouksessaan 10.11.2025.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelta pyydettiin liitteenä oleviin kohtiin vastineet / lisäselvitykset.



Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteenä olevan vastineen tarkastustalokunnan arviointikertomukseen 2024.

Tiedoksi

Taloustopalvelut, Opka/palvelualuejohtaja, varhaiskasvatustalokunta, opetustalokunta



§ 51

Lukion aloituspaikkamäärät ja opiskelijavalinnan perusteet 2026

JARDno-2025-1722

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarno Hautamäki, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, jarno.hautamaki@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1/ Järvenpään lukion aloituspaikkamäärä ja opiskelijavalinnan perusteet 2026
- 2 Liite 2 / Hakijamääräraportti 09042025

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Opetushallituksen päätös opiskelijavalintarekisterin pitoon liittyvästä tarkemmasta aikataulusta perusopetuksen jälkeisen koulutuksen yhteishaussa vuonna 2026
- 2 Oheismateriaali / Hakujen aikataulupäätös 2026

Perustelut

Opiskelijaksi ottamisen perusteista lukiokoulutuksessa säädetään lukiolaissa (714 /2018), Valtioneuvoston asetuksessa (834/2021/23.9.2021) ja Opetus- ja kulttuuriministeriön asetuksessa (838/2021/23.9.2021).

Opetus- ja kulttuuriministeriö on antanut päätöksen toisen asteen koulutuksen yhteishaun aikatauluista vuonna 2026 (VN/13933/2025/27.5.2025). Opetushallituksen ohjeen mukaan kevään 2026 yhteishaun koulutustarjonta tulee koulutuksen järjestäjän päivittää Opintopolku-palveluun 9.9.2025 mennessä. Opetushallitus on antanut määräyksen opiskelijavalintarekisterin pitoon liittyvästä aikataulusta vuonna 2026 (OPH-5114-2025/7.8.2025). Koulun ylläpitäjän on vuosittain tarkistettava lukion aloituspaikkamäärä ja valintakriteerit opetushallinnon Opintopolku-palveluun lukiokoulutuksen opiskelijavalinnassa.

Opetus ja kulttuuriministeriön asetuksen 838/2021 § 3 peruslähdekohtana on, että opiskelijat otetaan lukioon perusopetuksen päättötodistuksen lukuaineiden aritmeettisen keskiarvon osoittamassa järjestyksessä. Koulutuksen järjestäjä voi halutessaan määrätä etukäteen alarajan käytettävälle keskiarvolle. Sivistyslautakunta on 16.9.2008 § 60 päättänyt lukion opiskelijavalinnan perusteista siten, että yleislinjalle valittavien opiskelijoiden alin hyväksytty keskiarvo on 7,0.

Koulutuksen järjestäjä voi ottaa osan opiskelijoista muilla perusteilla kuin perusopetuksen päättötodistuksella arvioituaan hakijoiden edellytykset selviytyä lukio-opinnoista. Koulutuksen järjestäjä voi päättää myös joidenkin aineiden painotuksesta keskiarvoa laskettaessa, pääsy- tai soveltuvuuskokeiden järjestämisestä sekä muun koulutuksen ja harrastusten huomioimisesta valinnassa. Jos koulutuksen järjestäjä käyttää em. asetuksen 2 §:ssä tarkoitettua opiskelijavalinnassa pääsy- tai soveltuvuuskokeita, saadaan kokeiden tulokset valinnassa ottaa huomioon siten, että niiden vaikutus on enintään puolet enimmäispistemäärästä. Koulutuksen järjestäjä voi



päättää pääsy- ja soveltuvuuskokeista saatavan alimman hyväksyttävän pistemäärän, jota alemmilla pisteillä ei voi tulla valituksi, vaikka kokonaispistemäärä tätä muuten edellyttäisi.

Järvenpään lukion tilat riittävät nuorten lukiokoulutuksessa noin tuhannelle opiskelijalle, joka on toteutunut viime vuosina 310 opiskelijan sisäänotolla (vuonna 2024 poikkeuksellisesti sisäänotto 320), kun osalla on yli kolmen opintovuoden opinto-ohjelma. Suurempi sisäänottomäärä aiheuttaisi tarvetta lisäopetusryhmien perustamiseen.

Järvenpään perusopetuksen päättävien ikäluokan koko vv. 2025–2030 vaihtelee tämänhetkisten tilastojen mukaan 566–592. Järvenpään lukioon on ollut ensisijaisia hakijoita seuraavasti:

- Kevät 2021: 397
- Kevät 2022: 382
- Kevät 2023: 354
- Kevät 2024: 456
- Kevät 2025: 385

Järvenpään lukio hakukohteet yhteishaussa ovat olleet seuraavat: Yleislinja, urheilulinja, kuva- ja mediataidelinja, musiikki- ja tanssilinja sekä matemaattis-luonnontieteellinen linja, jossa lukiolla on valtakunnallinen erityistehtävä. Lisäksi yleislinjalla on voinut hakeutua yhteiskunnan, talouden ja yrittäjyyden sekä draaman suuntautumisvaihtoehtoon.

Vuodelle 2026 aloituspaikkamääräksi nuorten lukiokoulutukseen esitetään 310, mikä on sama kuin v. 2025. Muutokset edelliseen vuoteen verrattuna ovat eri linjojen aloituspaikkamäärissä ja draaman suuntautumisvaihtoehdon muuttamiseksi draamalinjaksi. Tehdyillä muutoksilla ei ole kustannusvaikutuksia. Yksityiskohtaiset opiskelijavalinnan perusteet 2026 ovat liitteenä, jossa muutokset on esitetty kursiivilla.

Toimivalta: Hallintosäätö § 19 (KV 31.3.2025 § 19)

ak, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää hyväksyä lukion aloituspaikkamäärät ja opiskelijavalinnan perusteet edellä selosteessa kuvatun sekä sitä täydentävän liitteen mukaisesti 1.1.2026 alkaen.

Tiedoksi

Järvenpään lukio rehtori/vararehtori, opetusjohtaja



§ 52

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintasäännön päivittäminen

JARDno-2025-1294

Valmistelijat / lisätiedot:

Eveliina Taipale, lakimies, eveliina.taipale@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / OPKA toimintasääntö, ltk 25.9.2025

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / OPKA toimintasääntö, muutokset näkyvillä

Opetus- ja kulttuuriministeriön valmisteleman perusopetuslain muutoksen seurauksena oppimisen tuki uudistuu esi- ja perusopetuksessa. Jatkossa lapsi tai oppilas saa tukea mahdollisimman varhaisessa vaiheessa omassa opetusryhmässään ja ensisijaisesti ryhmämuotoisena. Lakimuutokset tulivat pääosin voimaan 1.8.2025.

Kaupunginhallitus on päättänyt 25.3.2025 § 90 perustaa palvelupäällikön viran opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle opetuspalveluiden avainalueelle 1.8.2025 lukien. Palvelupäällikön tehtävä on suunniteltu tukemaan opetustoimen johtamista opetusjohtajan alaisuudessa. Perusopetuksen rehtorit siirtyvät palvelupäällikön alaisuuteen keventäen näin merkittävästi opetusjohtajan suorien johdettavien määrää ja vahvistaen perusopetuksen toiminnan ohjausta. Kuntalain mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Palvelupäällikön tehtävä on perustettu virkana, jotta opetustoimeen liittyvää päätöksentekoa voidaan delegoida opetusjohtajalta palvelupäällikölle.

Lakiuudistuksen ja uuden viran johdosta opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintasääntö tulee nyt päivittää.

Muutokset kiteytetysti:

- Päivitetty oppimisen tukeen liittyvä termistö ja toimivalta vastaamaan pääosin 1.8.2025 alkaen voimaan tullutta lakiuudistusta.
- Lisätty perusopetuksen palvelupäällikön toimivalta.
- Päivitetty viranhaltijoiden sijaistuksia.
- Teknisinä korjauksina täsmennetty sanamuotoja, sopimushallinnan määräyksiä koskevia termejä ja päivitetty pykälänumerot.

Toimivalta: Hallintosääntö 18 §:n 3-kohta (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää:



1. hyväksyä liitteenä olevan päivitetyin toimintasäännön
2. että uusi toimintasääntö tulee voimaan 26.9.2025
3. antaa valmistelijalle valtuudet tehdä tarvittaessa teknisiä korjauksia liitteeseen.

Tiedoksi

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen johtoryhmä



Opetus- ja kasvatustalokunta, § 41, 28.08.2025

Opetus- ja kasvatustalokunta, § 53, 25.09.2025

§ 53

Opetus- ja kasvatustalokunnan alaisen yksilöjaoston jäsenten valitseminen vuosiksi 2025-2029

JARDno-2025-878

Opetus- ja kasvatustalokunta, 28.08.2025, § 41

Valmistelijat / lisätiedot:

Henna Koskelainen, päätöksenteon tuen päällikkö, henna.koskelainen@jarvenpaa.fi

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 20 §:n mukaan opetus- ja kasvatustalokunnan alaisuudessa on yksilöjaosto. Opetus- ja kasvatustalokunnan puheenjohtaja toimii jaoston puheenjohtajana ja hänen ollessa estynyt tai esteellinen puheenjohtajana toimii talokunnan varapuheenjohtaja. Palvelualuealokunta valitsee keskuudestaan alaiseensa yksilöjaostoon jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Yksilöjaosto päättää:

1. oikaisuvaatimuksesta yksityisen henkilön etuusasiassa oikaisuvaatimuksia käsittelevänä elimenä
2. oppilaalle annettavasta erityisestä tuesta vastoin huoltajan suostumusta
3. oppivelvollisen enintään kolmen kuukauden määräaikaisesta erottamisesta
4. lukion ja ammatillisen oppilaitoksen opiskelijan enintään vuoden määräaikaisesta erottamisesta
5. erottamisen täytäntöönpanosta lainvoimaa vailla olevana sekä täytäntöönpanon alkamisen ajankohdasta
6. opiskeluoikeuden pidättämisestä opiskelijan ollessa tutkimuksenalaisena rikoksesta
7. lukion opiskelijan ylioppilastutkintoon osallistumisoikeuden menettämisestä meneillään olevaa tutkintokertaa seuraavan tutkintokerran kokeisiin

Jaoston esittelijä on sen avainalueen johtaja, jonka alaiseen toimintaan asia kuuluu ja hänen ollessa estynyt palvelualueen johtaja tai nimeämänsä muu viranhaltija.

Koolle kutsumisessa ei noudateta hallintosäännön mukaisia kokouskutsuaikoja ja menettelyjä. Yksilöjaosto kokoontuu puheenjohtajan kutsusta puheenjohtajan päättämällä tavalla, aikana ja paikassa ja ottaa käsiteltäväkseen asian esittelijän esityksestä.

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää:

1. valita keskuudestaan yksilöjaostoon kolme (3) varsinaista jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.



2. todeta, että yksilöjaoston puheenjohtajana toimii lautakunnan puheenjohtaja ja hänen ollessa estynyt tai esteellinen puheenjohtajana toimii lautakunnan varapuheenjohtaja.

Päätös

Lautakunta päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Opetus- ja kasvatuslautakunta, 25.09.2025, § 53

Valmistelijat / lisätiedot:

Henna Koskelainen, päätöksenteon tuen päällikkö, henna.koskelainen@jarvenpaa.fi

Opetus- ja kasvatuslautakunta 28.8.2025 § 41

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää:

1. valita keskuudestaan yksilöjaostoon kolme (3) varsinaista jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.
2. todeta, että yksilöjaoston puheenjohtajana toimii lautakunnan puheenjohtaja ja hänen ollessa estynyt tai esteellinen puheenjohtajana toimii lautakunnan varapuheenjohtaja.

Tiedoksi

Valitut, opka/palvelualuejohtaja, opetusjohtaja, varhaiskasvatusjohtaja



§ 54

Jäsenen valinta Järvenpään lukion stipendirahaston hallitukseen 2025-2029

JARDno-2025-1724

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare, hallinnon asiantuntija, riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

Perustelut

Stipendirahaston sääntöjen 3 §:n mukaan Järvenpään lukion stipendirahastosta myönnetään vuosittain stipendejä kouluopinnoissa menestyneille oppilaille, jollakin alalla erityistä lahjakkuutta ja harrastuneisuutta osoittaneille oppilaille tai kouluyhteisössä myönteisellä tavalla vaikuttaneille oppilaille. Stipendien määrästä ja jakoperusteista päättää rahaston hallitus.

Sääntöjen 6 §:n mukaan stipendirahaston asioita hoitaa, sitä edustaa ja sen varojen käyttämisestä määrää sen hallitus.

Edelleen sääntöjen 6 §:n mukaan stipendirahaston hallitukseen kuuluvat Järvenpään lukion rehtori, valtuustokaudeksi kerrallaan yksi Järvenpään kaupungin opetus- ja kasvatustalokunnan valitsema jäsen ja hänen varajäsen sekä valtuustokaudeksi kaksi opettajakunnan keskuudestaan valitsemaa jäsentä ja näiden varajäsenet. Hallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja sihteerin.

Toimivalta: Hallintosääntö § 19 (KV 31.3.2025 § 19)

AK/KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää valita keskuudestaan varsinaisen jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Järvenpään lukion stipendirahaston hallitukseen valtuustokaudelle 2025-2029.

Tiedoksi

Nimetyt, Järvenpään lukion rehtori/vararehtori



§ 55

Jäsenen valinta Järvenpään Yhteiskoulun stipendirahaston hallitukseen vuosiksi 2025-2029

JARDno-2025-1723

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare, hallinnon asiantuntija, riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

Perustelut

Järvenpään Yhteiskoulun stipendirahaston tarkoituksena on tukea Järvenpään Yhteiskoulun oppilaiden opinto- ja harrastustoimintaa.

Stipendirahaston uudistetut säännöt on hyväksytty opetus- ja kasvatustalautakunnassa 13.4.2021 § 34.

Stipendirahaston sääntöjen 1 §:n mukaan stipendirahastosta myönnetään vuosittain stipendejä kouluopinnoissa menestyneille oppilaille, jollakin alalla erityistä lahjakkuutta ja harrastuneisuutta osoittaneille oppilaille tai kouluyhteisössä myönteisellä tavalla vaikuttaneille oppilaille. Stipendien määrästä ja jakoperusteista päättää rahaston hallitus opettajakunnan esityksen perusteella.

Sääntöjen 3 §:n mukaan stipendirahaston asioita hoitaa, sitä edustaa ja sen varojen käyttämisestä määrää sen hallitus.

Sääntöjen 4 §:n mukaan stipendirahaston hallitukseen kuuluvat Järvenpään Yhteiskoulun rehtori, valtuustokaudeksi kerrallaan yksi Järvenpään kaupungin opetus- ja kasvatustalautakunnan valitsema jäsen ja kaksi opettajakunnan keskuudestaan valitsemaa jäsentä sekä kalenterivuosittain koulun oppilaskunnan hallituksen valitsemat kolme oppilasjäsentä, joista yksi on oppilaskunnan hallituksen puheenjohtaja. Kaikille jäsenille valitaan varajäsenet. Opettajajäsenet valitaan neljä vuotta kestäväksi kaudeksi. Puheenjohtajana toimii rehtori, varapuheenjohtajana virka-apulaisrehtori ja sihteerinä toinen opettajajäsen.

Toimivalta: Hallintosääntö § 19 (KV 31.3.2025 § 19)

AK/KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää valita keskuudestaan varsinaisen jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Järvenpään Yhteiskoulun stipendirahaston hallitukseen valtuustokaudelle 2025-2029.

Tiedoksi

nimetyt, Järvenpään Yhteiskoulun rehtori



§ 56

Viranhaltijapäätösten otto-oikeus

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 29 § mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä. Toimielimen jäsen voi ottaa yhteyttä toimielimen puheenjohtajaan tai esittelijään ja pyytää, että puheenjohtaja tai esittelijä käyttäisi otto-oikeuttaan. Otto-oikeutta on viimeistään käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Ottoharkintaan kuluva aika alkaa päätöksen julkaisemisesta.

Hallintosäännön 30 § mukaan lautakunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava toimielimelle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista toimielin on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan. Kuntalain 92 §:n mukaisesti ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita
3. kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottomenettelyyn on ilmoitettu seuraavat viranhaltijapäätökset ajanjaksolta 20.8.-17.9.2025;

Opetusjohtaja

20.08.2025 § 65 Tutkimuslupahakemus / Lasten maailmat -Children's Worlds

03.09.2025 § 66 Lukion toimintakertomus 2024-2025

15.09.2025 § 67 Perusopetuksen toimintakertomuksen 2024-2025 hyväksyminen

Varhaiskasvatusjohtaja

03.09.2025 § 4 Jotpa-hankeyhteistyö/ LAB ja Laurea-ammattikorkeakoulut

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää, ettei yllä mainittuihin päätöksiin käytetä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.